



Beslutande organ	Vård- och omsorgsnämnden
Plats och tid	Teams/Linbanegatan 12, lokalen Kungsängsililjan, onsdagen den 26 januari 2022, klockan 13.30–15.25
Beslutande	Bitte Myrsell, Ordförande (M) Solweig Sundblad, Vice ordförande (S) Lars Olsson (C), till och med klockan 15.00, paragraferna 1-12 Björn Hellström (L) Tomas Hellsberg (S) Kim Jämsä (NE) Barbara Ciolek (SD) Ritva Sunnanå-Ericson (M), tjänstgörande ersättare Anne-Marie Lindström (NE), tjänstgörande ersättare
Ej tjänstgörande ersättare	Marja-Leena Tiitinen (KD) Susanna Gerhard (C) Mikael Pettersson (SD)
Justeringens plats och tid	Rådhusgatan 8, onsdagen den 2 februari 2022
Avser paragrafer	1 - 16
Sekreterare	_____ Jenny Åhlin
Ordförande	_____ Bitte Myrsell
Justerande	_____ Solweig Sundblad

Bevis om anslag

Protokollet är justerat och justeringen har meddelats genom anslag på kommunens anslagstavla som finns på enkoping.se/anslagstavla.

Beslutande organ	Vård- och omsorgsnämnden
Sammanträdesdatum	2022-01-26
Anslaget sätts upp	2022-02-03
Anslaget tas ned	2002-02-25
Sista dag att överklaga	2002-02-24

Protokollet finns tillgängligt på enkoping.se/kommun-och-politik och hos det beslutande organet.



Övriga deltagare

Lotta Tronêt, förvaltningschef
Barbara Lundgren, administrativ chef
Jenny Åhlin, nämndsekreterare
Rose-Marie Gustafsson, HR-konsult, paragraferna 1-4

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Innehållsförteckning

Ärende	Sidnr
Upprop och val av protokolljusterare	4
Godkännande av föredragningslista	5
Ekonomi - månadsuppföljning.....	6
Svar på ledamotsinitiativ från Socialdemokraterna (S) - Omplacering av ovaccinerad personal	7
Remiss – Taxor och avgifter vård- och omsorgsnämnden 2023	11
Ny placering av boendet Enberga.....	14
Godkänna förstudie för nytt LSS-boende.....	16
Konkurrensutsättning av vård- och omsorgsnämndens verksamheter	17
Avvikelseberapportering inom hälso- och sjukvården 2021.....	19
Avvikelseberapportering enligt SoL/LSS, helår 2021.....	22
Ordföranden informerar	24
Information om närvårdsarbetet.....	25
Förvaltningen informerar	26
Anmälningssärenden	27
Anmälan av delegeringsbeslut.....	28
Övriga frågor	29

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 1

Upprop och val av protokolljusterare

Beslut

Solweig Sundblad (S) utses till protokolljusterare.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 2

Godkännande av föredragningslista

Beslut

Föredragningslistan godkänns med följande tillägg:

Övrig fråga från Anne-Marie Lindström (NE) om städ hos kund.

Övrig fråga från Anne-Marie Lindström (NE) om leverans av matlådor till kund.



Paragraf 3

Ärendenummer VON2020/133

Ekonomi - månadsuppföljning

Beslut

Vård- och omsorgsnämnden har tagit del av resultatet för 2021 och verksamhetsuppföljning för december 2021 och lägger dessa till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Administrativ Barbara Lundgren lämnar information i ärendet. Vård- och omsorgsnämndens resultat för 2021 är +19,1 miljoner kronor. Ett lagersaldo för skyddsutrustning på 14, 6 miljoner kronor ingår i resultatet.

En mer detaljerad genomgång sker på vård- och omsorgsnämnden i februari då årsredovisningen redovisas.

Vård- och omsorgsnämnden får även information om verksamhetsuppföljningen till och med 31 december 2021.

Vård- och omsorgsförvaltningens förslag till vård- och omsorgsnämnden

Vård- och omsorgsnämnden har tagit del av resultatet för 2021 och verksamhetsuppföljning för december 2021 och lägger dessa till handlingarna.

Arbetsutskottets beredning

Vård- och omsorgsnämndens arbetsutskott har berett ärendet den 18 januari 2022 och överlämnat ärendet utan eget ställningstagande.

Arbetsutskottets förslag till vård- och omsorgsnämnden

Arbetsutskottet överlämnar ärendet till vård- och omsorgsnämnden utan eget ställningstagande.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 4

Ärendenummer VON2021/168

Svar på ledamotsinitiativ från Socialdemokraterna (S) - Omlacering av ovaccinerad personal

Beslut

Ledamotsinitiativet avslås.

Beskrivning av ärendet

Ett ledamotsinitiativ har den 15 december 2021 väckts i vård- och omsorgsnämnden av Solweig Sundblad (S) och Anna-Lena Bäckvall (S) och skickats till förvaltningen på beredning.

Ledamotsinitiativet lyder:

Vi ser nu en ökad smittspridning av Covid-19. Personer som har behov av vård- och omsorgsförvaltningens insatser ska kunna känna sig trygga i att vård ges av vaccinerad personal. För att säkerställa detta uppdrar vi till förvaltningen att omedelbart se över sina rutiner och omlacera ovaccinerad omsorgspersonal.

HR-konsult Rose-Marie Gustafsson deltar i ärendet.

Vård- och omsorgsförvaltningen har den 10 januari 2022 inkommit med en skrivelse i ärendet. I skrivelsen redovisas fakta och bakgrund utifrån underlag från Sveriges Kommuner och Regioner (SKR).

Vård- och omsorgsförvaltningens bedömning

I alla situationer under pandemin arbetar förvaltningen utifrån både de lagstiftningar och riktlinjer som skyddar de vi är till för och motsvarande för våra medarbetare.

Enligt smittskyddslagen 2004:168, förordningen (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 och Folkhälsomyndighetens allmänna råd bör den som inte är fullvaccinerad hålla avstånd till andra och särskilt undvika nära kontakter med personer i riskgrupp och som är 70 år eller äldre.

Förvaltningen arbetar nära regionen; smittskydd och vårdhygien i frågor som rör hur vi säkerställer kommunal vård och omsorg under pandemin.

Enligt Arbetsmiljöverket ska alla medarbetare behandlas lika när vi bedömer vilka

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



risker som finns avseende för exponering av viruset, oavsett om medarbetaren har haft covid-19 eller har vaccinerat sig.

Att ta reda på vilka som är vaccinerade

När det gäller våra möjligheter att som arbetsgivare ta reda på vilka medarbetare som är vaccinerade så finns idag inget stöd för att kräva att en medarbetare ska visa upp ett covidbevis. Vi får fråga om en medarbetare är vaccinerad, men vi kan aldrig kräva att få svar. Vill vi ställa frågan är det viktigt att vi gör en ordentlig bedömning först om det är nödvändigt. Om medarbetaren säger att den är vaccinerad har vi ingen möjlighet att kontrollera det, utan vi får lita på att medarbetaren svarar ärligt.

Uppgiften om någon är vaccinerad eller inte är en känslig personuppgift enligt Dataskyddsförordningen (GDPR) och det finns i dagsläget inget stöd för att registrera insamlade svar. Det gör att de svar vi får in blir en dagslägeskontroll med dem som arbetar just det skiftet. Oavsett om det blir lagligt att registrera svaren eller inte kommer vi att hamna i frågan hur vi ska följa upp om medarbetaren sedan tagit påfyllnadsdoser och med vilket tidsintervall.

Enligt Folkhälsomyndighetens information i januari 2022 räknas du som vaccinerad om du har tagit två doser av vaccinet. Om du endast har tagit en dos eller inte har vaccinerat dig alls, räknas du som ovaccinerad.

Att förflytta ovaccinerad personal

I dagsläget saknas tydlig vägledning i frågan om vi kan förflytta ovaccinerad personal. Det är ännu så länge en oprövad situation. Det finns inga rättsfall eller ledande praxis.

Enligt Sveriges Kommuner och Regioner skulle vi som arbetsgivare kunna förflytta en ovaccinerad medarbetare om vi efter en noggrann utredning gör bedömningen att det är motiverat. Vi bör då ha faktaunderlag som styrker att ovaccinerade medarbetare leder till en ökad risk att sprida smitta jämfört med vad vaccinerade gör. Det behöver finnas tydliga grunder i att vaccination ger det skydd som kravet motiveras med. Det behöver även vara tydligt under hur lång tid kravet på förflyttning ska sträcker sig och vilket krav som gäller för påfyllnadsdoser.

Rapporter om smittläget från vecka 52 2021 i forskningsprojektet Crush Covid visar på att övervägande del av de som testats positivt är vaccinerade med minst två doser. De flesta av dessa har inte haft symtom, utan de har upptäckts i smittspårningsarbetet.

Det i sig visar att smittan inte är bortvaccinerad, utan vi har fortsatt risk med de medarbetare som är vaccinerade.



Varje förflyttning innebär en individuell prövning där vi behöver ta hänsyn till individens förutsättningar att utföra annat arbete. Till detta behöver vi förstås också koppla verksamhetens behov. En förflyttning innebär att anställningen består med dess villkor och medarbetaren har skyldighet att utföra arbete inom ramen för sitt anställningsavtal.

Att införa vaccinpass

När det gäller ett eventuellt införande av krav på att alla medarbetare ska vara vaccinerade mot covid-19 skulle vi kunna hävda att de som är ovaccinerade inte uppfyller våra "kompetenskrav" för anställningen.

I och med detta skulle det bli en övertalighet med omplacering som följd. Om det då inte finns en ledig tjänst som individen har tillräckliga kvalifikationer för betyder det att det uppstår en övertalighet på grund av arbetsbrist.

Om vi skulle ställa krav på vaccination för att få anställning, kan vi enligt Dataskyddsförordningen (GDPR) troligen ha rätt att be den arbetssökande att visa upp sitt covidbevis. Om vi behöver dokumentera detta blir det i så fall i form av en notering om att arbetssökande har visat sitt covidbevis.

Kunskap säger idag att vaccinet skyddar mot allvarlig sjukdom och död men hindrar inte smittspridning. Basala hygienrutiner, användande av skyddsutrustning och att där det är möjligt undvika nära kontakt är de viktigaste delarna för att hindra smittspridning. Om beslut skulle fattas att förflytta personal och eller i dagsläget införa vaccinpass finns en överhängande risk att bemanningsläget blir så skört att utförandet av nämndens grunduppdrag inte klaras av. Detta tillsammans med den fakta och den information som finns ovan gör att förvaltningens bedömning är att i nuläget inte omplacera/förflytta ovaccinerad personal och ej heller införa covidpass vid nyanställningar. Förvaltningen kommer som tidigare följa nya riktlinjer och rekommendationer från myndigheter och region.

Vård- och omsorgsförvaltningens förslag till vård- och omsorgsnämnden

Ledamotsinitiativet anses besvarat.

Arbetsutskottets beredning

Vård- och omsorgsnämndens arbetsutskott har berett ärendet den 18 januari 2022 och överlämnat ärendet utan eget ställningstagande.



Arbetsutskottets förslag till vård- och omsorgsnämnden

Arbetsutskottet överlämnar ärendet till vård- och omsorgsnämnden utan eget ställningstagande.

Yrkanden

Solweig Sundblad (S) yrkar att vård- och omsorgsnämndens beslut ändras till "Ledamotsinitiativet avslås".

Paragraf 5

Ärendenummer VON2022/4

Remiss – Taxor och avgifter vård- och omsorgsnämnden 2023

Beslut

Vård- och omsorgsnämnden överlämnar ärendet på remiss till kommunala tillgänglighetsrådet och kommunala pensionärsrådet innan förslag till beslut tas i vård- och omsorgsnämnden.

Beskrivning av ärendet

Vård- och omsorgsförvaltningen har fastställda rutiner för hur arbetet med eventuella förändrade kundavgifter ska ske. I rutinen framgår att frågan om eventuell förändring av avgifter ska ställas till förvaltningen och nämnden. När det sedan finns ett förslag ska det presenteras för kommunala tillgänglighetsrådet och kommunala pensionärsrådet innan förslag till beslut tas i vård- och omsorgsnämnden.

Ärendet avgörs slutligen i kommunfullmäktige.

Vård- och omsorgsförvaltningens bedömning

Avgifter ska vara tydliga och kunna förstås, vara salutogena, vilket de upplevs idag av både hjälpmedelsförskrivare och brukare. En höjning av taxor och avgifter skulle inte med säkerhet innebära ökade intäkter för vård- och omsorgsnämnden, då flertalet av kunderna redan idag når sitt avgiftsutrymme med maxtaxan.

För åren 2020-2022 har endast ett fåtal eller inga förändringar av avgifterna gjorts för respektive år.

Inför 2023-års avgifter har förvaltningen följande förslag:

- Att alltid ta ut hel larmavgift, men att sista månaden blir avgiftsfri istället för att ta ut del av avgift första och sista månaden.

Nuvarande bestämmelse innebär att om trygghetslarmet blir installerat före den 15:e i månaden betalas hel månadsavgift och från den 16:e i månaden halv. När larmet återlämnas före den 15:e betalas halv avgift och från den 16:e hel. Det kräver extra administration av avgiftshandläggarna att dela avgiften. Den föreslagna förändringen skulle minska risken för fel på grund av manuell hantering samt effektivisera handläggningen. Förslaget innebär även att larmavgiften inte släpar efter vid uppsägning, vilket blir tydligare för kunderna.

För både kommunen och kunden blir det ingen eller en mindre förändring i avgift. För de kunder som kommer upp till sitt avgiftsutrymme med enbart hemtjänst/hemsjukvård blir det ingen skillnad alls i avgiften.

- Att införa larmavgift även vid utredningshemtjänst.

Larmet är idag avgiftsfritt under tiden med utredningshemtjänst, vilket innebär extra administration för avgiftshandläggarna. Utredningstiden varierar och avgiftshandläggarna behöver säkerställa från vilken dag ordinarie hemtjänst tar vid och manuellt registrera larmavgift. Då utredningstiden i snitt är betydligt kortare än tre veckor, innebär det att de allra flesta kunder faktureras för ordinarie hemtjänst och trygghetslarm samma månad och att larmavgift även under tiden med utredningshemtjänst i de flesta fall skulle innebära ingen eller marginell skillnad på fakturan då de allra flesta kommer upp till sitt avgiftsutrymme oavsett.

- Att beräkna om kostnaden för korttidsplats/växelvård enligt samma formel som matavgiften.

Avgiften för korttids/växelvård är 90 kronor/dygn sedan minst 10 år och beräkningen är något oklar. För att få en tydlighet i hur avgiften beräknas är förslaget att avgiften för korttids/växelvård ska vara maxtaxan/30, vilket blir 72 kr/dygn för år 2023.

Det påverkar avgiften för kunder som har en kortare vistelse och inte kommer upp till sitt avgiftsutrymme oavsett andra insatser. De kommer att få en lägre avgift. Effekten för kommunen ses som försumbar.

- Höja avgifterna vid korttidslån av hjälpmedel.

Korttidslån innebär att personer som bor i eller utanför Enköpings kommun har möjlighet att mot avgift låna hjälpmedel för tillfälligt behov, till exempel vid besök i kommunen eller för olika fritidsändamål. Detta har setts som en service till medborgare och besökare i Enköpings kommun och kostnaderna för lånet har inte haft avsikten att täcka den faktiska kostnaden för utlånat hjälpmedel, utan det har varit till en "skälig kostnad". Avgifterna för korttidslån har varit desamma sedan 2008 och både inköpskostnader och rekonditioneringskostnader för hjälpmedel har ökat markant.

Priserna för motsvarande korttidslån varierar i landet. Vissa tillhandahåller lånet gratis i 14 dagar men har avgift för längre tids lån/hyra. Avgifter i närliggande län och kommuner varierar men exempelvis är avgiften för en manuell rullstol på cirka 300-375 kronor per månad och för en mobil hygienstol cirka 250 kronor per månad.



Vård- och omsorgsförvaltningens förslag till vård- och omsorgsnämnden

Vård- och omsorgsnämnden överlämnar ärendet på remiss till kommunala tillgänglighetsrådet och kommunala pensionärsrådet innan förslag till beslut tas i vård- och omsorgsnämnden.

Arbetsutskottets beredning

Vård- och omsorgsnämndens arbetsutskott har berett ärendet den 18 januari 2022 och lämnat förslag till beslut.

Arbetsutskottets förslag till vård- och omsorgsnämnden

Vård- och omsorgsnämnden överlämnar ärendet på remiss till kommunala tillgänglighetsrådet och kommunala pensionärsrådet innan förslag till beslut tas i vård- och omsorgsnämnden.

Yrkanden

Lars Olsson (C) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Kopia till:
KPR
KTR



Paragraf 6

Ärendenummer VON2021/169

Ny placering av boendet Enberga

Beslut

1. Drift och underhåll av boendet Enberga flyttas från socialnämnden till vård- och omsorgsnämnden.
2. Vård- och omsorgsförvaltningen får i uppdrag att tillsammans med socialförvaltningen planera för övergången.
3. Vid eventuellt behov av ändrad inriktning eller målgrupp för boendet ska detta ske i samverkan mellan vård -och omsorgsnämnden och socialnämnden.

Beskrivning av ärendet

Enberga samsjuklighetsboende är ett resultat av det samverkansprojekt som pågått mellan socialförvaltningen och vård- och omsorgsförvaltningen. Boendet har varit i drift sedan januari 2021. Då boendet riktar sig till en målgrupp som är i behov av insatser från flera huvudmän ställer det krav på god samverkan mellan de olika aktörerna. Enberga, är ett SÄBO, särskilt boende med stöd och service.

Socialnämnden ansvarar idag för driften av boendet.

Vård- och omsorgsförvaltningen ansvarar idag för hälso- och sjukvårdsinsatserna.

Målgruppen har behov av medicinsk behandling, av ett boende och av stödjande/psykosociala insatser. Detta sammantaget bedöms avkräva en tydlig samordning av olika professioners stöd. Regionen och kommunen bör utforma ett tydligt samverkansansvar gällande vården för denna målgrupp. Ett utvecklingsarbete pågår på inrådan av regeringen.

Vård- och omsorgsförvaltningens bedömning

Samsjuklighetsutredningen beskriver den tydliga samverkan som avkrävs vid utförande av vårdinsatser, sysselsättningsinsatser och boendeinsatser för målgruppen. I Enköpings kommun finns god potential mellan kommunala förvaltningar och regionen att möta upp flera av de insatser som utredningsdirektivet föreslår. Att driva ett boende i kommunal samverkan för målgruppen uppfattas dock ej som det mest effektiva.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Vård- och omsorgsförvaltningens bedömning är att placera drift och underhåll av boendet Enberga hos vård- och omsorgsnämnden.

Vård- och omsorgsförvaltningens förslag till vård- och omsorgsnämnden

1. Drift och underhåll av boendet Enberga flyttas från socialnämnden till vård- och omsorgsnämnden.
2. Vård- och omsorgsförvaltningen får i uppdrag att tillsammans med socialförvaltningen planera för övergången.
3. Vid eventuellt behov av ändrad inriktning eller målgrupp för boendet ska detta ske i samverkan mellan vård- och omsorgsnämnden och socialnämnden.

Arbetsutskottets beredning

Vård- och omsorgsnämndens arbetsutskott har berett ärendet den 18 januari 2022 och lämnat förslag till beslut.

Arbetsutskottets förslag till vård- och omsorgsnämnden

1. Drift och underhåll av boendet Enberga flyttas från socialnämnden till vård- och omsorgsnämnden.
2. Vård- och omsorgsförvaltningen får i uppdrag att tillsammans med socialförvaltningen planera för övergången.
3. Vid eventuellt behov av ändrad inriktning eller målgrupp för boendet ska detta ske i samverkan mellan vård- och omsorgsnämnden och socialnämnden.

Kopia till:
Socialnämnden, för kännedom



Paragraf 7

Ärendenummer VON2021/10

Godkänna förstudie för nytt LSS-boende

Beslut

Godkänner förstudien och lämnar över den för beredning till kommunstyrelsen.

Beskrivning av ärendet

Den 20 januari 2021 fick vård- och omsorgsnämnden ta del av information gällande en förstudie av ett nytt LSS-boende som skulle genomföras och förstudien är nu färdigställd för godkännande.

Enligt det nya styrdokumentet för "Regler för investeringar" som gäller från och med 1 december 2021 ska beställande nämnd fatta besluta om den förstudie som gjorts för den kommande investeringen gällande LSS-boende.

Vård- och omsorgsförvaltningens bedömning

Kommunledningsförvaltningen har hållit i arbetet med förstudien och deltagande har varit tjänstemän från samhällsbyggnadsförvaltningen och vård- och omsorgsförvaltningen. Vård- och omsorgsförvaltningen har bistått med information gällande avsnittet "Lokalprogram".

Den beräknade investeringsutgiften uppgår till 23 miljoner kronor och internhyran uppskattas till 1,3 miljoner kronor per år.

Vård- och omsorgsförvaltningens förslag till vård- och omsorgsnämnden

Godkänner förstudien och lämnar över den för beredning till kommunstyrelsen.

Arbetsutskottets beredning

Vård- och omsorgsnämndens arbetsutskott har berett ärendet den 18 januari 2022 och lämnat förslag till beslut.

Arbetsutskottets förslag till vård- och omsorgsnämnden

Godkänner förstudien och lämnar över den för beredning till kommunstyrelsen.

Kopia till:
Kommunstyrelsen



Paragraf 8

Ärendenummer VON2022/5

Konkurrensutsättning av vård- och omsorgsnämndens verksamheter

Beslut

Vård- och omsorgsförvaltningen påbörjar arbetet med konkurrensupphandling första kvartalet 2023 och återkommer till vård- och omsorgsnämnden med ett förslag till beslut sista kvartalet 2023.

Beskrivning av ärendet

Inom offentlig verksamhet gäller att driften antingen beställs, upphandlas eller konkurrensutsätts. Konkurrensutsättning innebär att utsätta egenregin för konkurrens vid den eller de verksamheter där de sköter driften. Beställning av drift av verksamhet kan enbart göras till egenregin då det inte strider mot LOU. Upphandling är ett komplement till beställning och vid upphandling kan även egenregin lägga bud. Verksamhet kan också tillgängliggöras privata utförare genom Lagen om valfrihetsystem, LOV.

För närvarande drivs samtliga särskilda boenden enligt SoL av egen regi. Från och med 1 februari 2022 omfattar detta också LSS-boenden, då Fotbollsgatan som drivits av Indiens Omsorg AB, övergår till egenregi enligt beslut i vård- och omsorgsnämnden. Ingen verksamhet som konkurrensutsätts via LOU finns då längre under nämndens ansvarsområde. När det gäller LOV-upphandlad verksamhet finns för närvarande två privata alternativ, Allas vård och omsorg (AVO) och Attendo Sverige AB. Bägge dessa driver hemtjänst/hemsjukvård.

Vård- och omsorgsförvaltningen har den 5 januari 2022 inkommit med en skrivelse i ärendet. I vård- och omsorgsnämndens långsiktiga plan 2020-2023 framgår följande indikatorer i mål 13, "Antal boenden inom äldreomsorgen som konkurrensutsätts under perioden fram till 2023 är 2". "Antal boenden, inom LSS, som konkurrensutsätts under perioden fram till 2023 är 1".

Förvaltningen har på vård- och omsorgsnämndens planeringsdag den 17 november 2021 väckt frågan om hur nämnden ser att förvaltningen ska bidra till att nämnden når de utsatta indikatorerna. Förvaltningen redogjorde för Uppsalas och Västerås verksamhet vad gäller konkurrensutsättning, vilket kan sammanfattas ge ett mycket tveksamt incitament att upphandla.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Vård- och omsorgsnämnden för en diskussion i ärendet på dagens sammanträde. För att förtydliga beslutets innehåll kommer nämnden gemensamt fram till följande beslutsformulering: Vård- och omsorgsförvaltningen påbörjar arbetet med konkurrensupphandling första kvartalet 2023 och återkommer till vård- och omsorgsnämnden med ett förslag till beslut sista kvartalet 2023.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningens bedömning är att det inte är rätt läge att gå ut i upphandling just nu. Skälet till detta är många vilket beskrivs i tjänsteskrivelsen daterad den 5 januari 2022.

Förutom de beskrivna omständigheterna ska också vägas in att en upphandling i sig kräver en stor arbetsinsats av förvaltningsledningen. Sammantaget gör detta att förvaltningens bedömning är att en upphandling i nuläget inte skulle vara görligt utan mycket stora påfrestningar på förvaltningen.

Förvaltningen föreslår att vård- och omsorgsnämnden fattar beslut om att avvakta med att konkurrensutsätta delar av nämndens verksamhet mot bakgrund av de förändringar som kommer att ske under de närmaste åren.

Då upphandlingsverksamhet tar tid och kraft och måste förberedas i tid föreslår förvaltningen att återkomma med frågan under sista kvartalet 2023. Detta omtag ska även innehålla vilka objekt/antal objekt samt vad nämnden vill uppnå med upphandlingen.

Arbetsutskottets beredning

Vård- och omsorgsnämndens arbetsutskott har berett ärendet den 18 januari 2022 och lämnat förslag till beslut.

Arbetsutskottets förslag till vård- och omsorgsnämnden

Att förvaltningen återkommer till nämnden med frågan om konkurrensupphandling under sista kvartalet 2023.



Paragraf 9

Ärendenummer VON2021/124

Avvikelseberättelser inom hälso- och sjukvården 2021

Beslut

Vård- och omsorgsnämnden har tagit del av redovisning av avvikelser inom hälso- och sjukvården för perioden juli-december 2021.

Beskrivning av ärendet

Vård- och omsorgsnämnden har vid sammanträdet den 24 september 2015, paragraf 154 antagit riktlinjer avseende avvikelshantering inom vård- och omsorgsförvaltningens ansvarsområde. Dessa riktlinjer har antagits mot bakgrund av den skyldighet som finns föreskriven i lagar och förordningar, patientsäkerhetslagen främst kap 3 § 1-3. I riktlinjerna framgår också att förvaltningen ska presentera statistik till nämnden. Anmälningsskyldigheten syftar till att främja säkerheten i vården, så att så få som möjligt ska drabbas av vårdskador. Personal har till exempel skyldighet att anmäla vårdskador och riskförhållanden.

Vård- och omsorgsförvaltningen har den 13 januari 2022 inkommit med en skrivelse i ärendet. I skrivelsen redovisas avvikelser eller risk för avvikelse som kan leda till vårdskada inom hälso- och sjukvården för perioden 2021-07-01 till 2021-12-31. Statistiken är hämtad från förvaltningens avvikelshanteringssystem flexite.

Totalt har 1052 avvikelserapporter hanterats under perioden. Dessa delas in i 4 kategorier och har även efter utredning klassificerat inom vilken allvarlighetsgrad avvikelserna bedöms vara i en skala från 0- 4. De fyra kategorierna är:

Läkemedelshantering: 355

Fallhändelser: 543

Bristande specifik omvårdnad: 34

Annat HSL: 120

För de totala antalet rapporter bedöms allvarlighetsgrad. 44 rapporter är av allvarlighetsgrad 3 och fyra rapporter är av allvarlighetsgrad 4.

Utav dessa så har fem ärenden anmälts enligt lex Maria till Inspektionen för vård och omsorg (IVO).

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet

Verksamheterna har infört digital signering av bland annat läkemedelshantering. 586 603 insatser i läkemedelshantering har utförts under tidsperioden inom hela förvaltningen.

- 96% av dessa insatser är signerade
- 88% av insatserna är utförda i tid
- Genomsnittlig tidsavvikelse är 12 minuter

Vid 2872 av dessa insatser har narkotika hanterats.

Vård- och omsorgsförvaltningens bedömning

Det totala antalet avvikelserapporter under perioden har minskat med 79 rapporter i jämförelse med första halvåret och visar på att det inte skett någon större skillnad i antalet rapporter som hanteras. Typ av avvikelse följer samma mönster som tidigare med fallhändelser som den vanligaste inrapporteringen följt av området läkemedelshantering. Bedömningen är att andra halvåret till antal och klassificering liknar första halvåret men en ökning har skett av anmälningar till IVO.

Gällande läkemedelshantering som är ett av de områden där avvikelse/felhantering kan generera mycket allvarliga vårdskador så har följsamheten ökat både gällande att genomföra signering och att utföra insatserna i tid. Att 96% av läkemedelsinsatser är signerade tyder på hög följsamhet i jämförelse med andra kommuner. Hanteringen av narkotika har ökat kraftigt, anledningen till det är inte utredd.

Den kraftiga ökningen av antalet insatser i läkemedelshantering beror sannolikt på att fler verksamheter till hösten infört digital signering. Det är även en indikation på att insatser inom läkemedelshantering är en vanligt förekommande arbetsuppgift för delegerad personal. Sjuksköterskors insatser signeras sällan i detta system (Appva), det är främst avsett för delegerade uppgifter.

Möjligheten att följa upp och redovisa utdata från verksamhetssystemet flexite är i dagsläget begränsat och en bedömning av läget kan inte redovisas på ett tillfredställande sätt. Det medför även att verksamheternas utvecklings- och säkerhetsarbete inom patientsäkerhetsområdet är begränsat. Endast för fyra hälso- och sjukvårdsområden (fall, läkemedel, bristande specifik omvårdnad och annan HSL) kan medarbetare i nuläget mata in data som sedan kan följas upp av chefer. Det finns heller möjlighet att redovisa skillnaden på händelser som efter utredning visat sig ha medfört en vårdskada eller inte medfört en vårdskada eller att göra en urskiljning på händelser som efter utredning inte visar sig vara en



avvikelse. Någon process för rehab är inte uppbyggd varpå det områdets avvikelser inte utreds på samma sätt och ingen utdata finns att tillgå inom området.

Verktyget för avvikelshantering bedöms inte fullt ut fylla sin funktion. För att förbättra verktyget så har ett utvecklingsprojekt startats upp under hösten. Till sommaren beräknas arbetet vara klart. Kommande redovisning bör därmed ge en mer rättvis bild av förvaltningens avvikelsearbete och kommer genomföras i samarbete med medicinskt ansvarig för rehabilitering (MAR).

Vård- och omsorgsförvaltningens förslag till vård- och omsorgsnämnden

Vård- och omsorgsnämnden har tagit del av redovisning av avvikelser inom hälso- sjukvården för perioden juli-december 2021.



Paragraf 10

Ärendenummer VON2021/22

Avvikelseberättelse enligt SoL/LSS, helår 2021

Beslut

Vård- och omsorgsnämnden har tagit del av statistik över avvikelserberättelsen enligt SoL och LSS för perioden 2021-01-01—2021-12-31.

Beskrivning av ärendet

Vård- och omsorgsnämnden har vid sammanträdet den 24 september 2015, paragraf 154 antagit riktlinjer avseende avvikelshantering som rör kund inom vård- och omsorgsförvaltningens ansvarsområde. Dessa riktlinjer har antagits mot bakgrund av den skyldighet som finns föreskriven i SoL kap 14 § 2 och LSS 24 a §. Skyldigheten innebär att den som arbetar i vård eller omsorg har ett rapporteringsansvar och ett ansvar för att förhindra att fel eller brister leder till allvarliga konsekvenser för dem som får vård, behandling eller insatser från socialtjänsten.

I riktlinjerna framgår också att förvaltningen ska presentera statistik till nämnden halvårsvis. I vård- och omsorgsförvaltningen rapporteras alla avvikelser i ett IT-baserat system (Flexite).

Vård- och omsorgsförvaltningen har den 10 januari 2022 inkommit med en skrivelse i ärendet. Av skrivelsen framgår att det är 347 (289 föregående år) avvikelser som registrerats under 2021. Övergripande av dessa kommer från egenregi.

I skrivelsen finns även redovisat vilka verksamheter som registrerat avvikelser, typ av händelse i form av olika kategorier, samt den klassificering gällande allvarlighetsgrad som slutligen görs av biståndschefen för varje avvikelse. Klassificeringen görs med hjälp av Socialstyrelsens handbok om patientsäkerhet. Alla avvikelser är ännu inte klassificerade varför siffrorna inte stämmer.

Vård- och omsorgsförvaltningens bedömning

Det är svårt att dra några slutsatser över siffrorna. Man kan inte säga att få rapporter tyder på en bra verksamhet, det kan lika gärna vara så att de verksamheter som redovisar många avvikelser är de som har en bra verksamhet. Många registreringar skulle kunna tyda på att man arbetar med att uppmärksamma problem och att ständigt arbeta med förbättringar.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Alla verksamheter har kunskap om den skyldighet de har och om hur rapporteringen skall gå till. Alla medarbetare har tillgång till Flexite och är uppmanade att rapportera eventuell avvikelse innan de lämnar sitt arbete för dagen. Att göra en rapportering tar högst 15 minuter i anspråk. Rapporter kan också lämnas via papper. Samtliga rapporter kommer direkt till biståndschef.

Privata utförare registrerar eventuella Lex Sarah-anmälningar direkt till Inspektionen för vård och omsorg (IVO). Dessa ska enligt rutinen också tillkännages nämnden. Under 2021 har inga sådana anmälningar kommit till förvaltningens kännedom.

Vård- och omsorgsförvaltningens förslag till vård- och omsorgsnämnden

Vård- och omsorgsnämnden har tagit del av statistik över avvikelserapporteringen enligt SoL och LSS för perioden 2021-01-01—2021-12-31.



Paragraf 11

Ordföranden informerar

Beskrivning av ärendet

Ordföranden informerar att Lasse Skoglund (MP) anmält avsägelse om uppdraget som ledamot i vård- och omsorgsnämnden.

Ordföranden känner sig stolt över hur alla medarbetare kämpar på under den pågående pandemin.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 12

Information om närvårdsarbetet

Beskrivning av ärendet

Det finns inget nytt att rapportera vid dagens sammanträde.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 13

Förvaltningen informerar

Beskrivning av ärendet

Förvaltningschef Lotta Tronêt om följande:

Om covidläget.

—

Kommunstyrelsen beslutade den 25 januari 2022 att genomförandet av sammanslagningen mellan socialförvaltningen och vård- och omsorgsförvaltningen pausas tills översynen av politisk organisation är genomförd.

Kommundirektören har även fattat beslut att rekrytera förvaltningschef till socialförvaltningen.

—————



Paragraf 14

Anmälningssärenden

Beslut

Vård- och omsorgsnämnden har tagit del av informationen.

Beskrivning av ärendet

- Förteckning enligt bilaga med beslut från förvaltningsrätten 9 december 2021-18 januari 2022.
 - Kommunfullmäktiges beslut 2021-12-13, paragraf 179: Förändrad budget år 2022 för vård- och omsorgsnämnden.
 - Kommunfullmäktiges beslut 2021-12-13, paragraf 184: Översyn av politisk organisation.
 - Kommunfullmäktiges beslut 2021-12-13, paragraf 185: Tillsättning av arvodeskommitté.
 - Kommunfullmäktiges beslut 2021-12-13, paragraf 186: Uppdrag att se över alternativ till medborgarförslag och allmänhetens frågestund.
 - Redovisning av boendekön, VON 2022/12.
-

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 15

Anmälan av delegeringsbeslut

Beslut

Vård- och omsorgsförvaltningens redovisning av delegeringsbeslut daterad den 18 januari 2022 anmäls och läggs till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Vård- och omsorgsnämnden har i vård- och omsorgsnämndens delegationsordning överlåtit beslutanderätt till arbetsutskott, ordföranden och tjänstemän i vissa ärenden. Beslut fattade på delegation ska redovisas till vård- och omsorgsnämnden.

Följande delegeringsbeslut för december 2021 redovisas till vård- och omsorgsnämnden:

Individärenden

20 beslut om bostadsanpassningsbidrag enligt lista
257 beslut enligt socialtjänstlagen enligt lista
34 beslut enligt lagen om stöd och service enligt lista.

Personalärenden

38 anställningsavtal enligt lista.



Paragraf 16

Övriga frågor

Beskrivning av ärendet

Anne-Marie Lindström (NE) ställer en fråga om städ hos kund som administrativ chef Barbara Lundgren svarar på.

Anne-Marie Lindström (NE) ställer en fråga om förvaltningen kommit vidare med att utreda alternativ för leverans av matlåda till kund. Förvaltningen ber att få återkomma i frågan.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet